



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. Eugeniu Carada nr.3, Sector3, București

Telefon/Fax: + 40-21-312.71.01 Internet: <http://www.avpoporului.ro> Email: avp@avp.ro

Ombudsman

Nr. ___ / ___.01.2014

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. ...702... / ...24.IAN. 2014

RECOMANDAREA

nr. 1 din 24 ianuarie 2014

cu privire la respectarea drepturilor prevăzute de art. 35 și art. 52 din Constituția României - dreptul la un mediu sănătos și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică-

În ziua de 02.10.2013 în interiorul unei hale folosite ca spațiu de colectare, depozitare temporară, tratare și eliminare a deșeurilor periculoase și nepericuloase a izbucnit un incendiu de proporții urmat de o poluare accidentală. Amplasamentul reprezintă un punct de lucru al S.C. GLOBAL ECO CENTER SRL din municipiul Câmpulung, str. Traian nr. 223 și se află în Parcul Industrial „Câmpulung Industrial Park” (fost activ ARO), funcțional la cca. 50 m distanță de blocurile de locuințe ale unui cartier din localitate. **Premergător incidentului poluator un grup de cetățeni a depus o petiție prin care se plângeau primarului municipiului Câmpulung cu referire la o serie de nereguli care trenau pe această platformă și care le-ar fi putut pune în pericol starea de sănătate.** Având în vedere activitatea specifică a operatorului economic, poluarea accidentală și riscul potențial generat asupra mediului prin incendiul de amploare survenit în amplasamentul aflat în imediata vecinătate a locuințelor petiționarilor, Instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Pitești, s-a sesizat din oficiu și a desfășurat o anchetă la Agenția pentru Protecția Mediului județul Argeș.

Starea de fapt:

Între S.C. Landmark Management SRL – proprietar al parcului industrial „Câmpulung Industrial Park (activul fostei „ARO” S.A.) și S.C.Global Center SRL a fost încheiat, în luna martie 2010, un contract de închiriere cu drept de folosință exclusiv pentru „secția Galvanizare” (o hală din incinta parcului industrial care la momentul construirii și punerii în folosință a avut ca destinație secția de galvanizare a fostei Uzine „ARO”). **Prin obiectul contractului – închirierea spațiului pentru activități de colectare, sortare, tratare, eliminare, demontare, decontaminare, recuperare, comerț, manipulare, depozitare, transport a deșeurilor periculoase și/sau nepericuloase - părțile au procedat, de comun acord, la schimbarea destinației**

spațiului închiriat care s-a transformat, astfel, din hală de producție în depozit temporar de deșeuri. Noul cadru de funcționare impunea obligația unei evaluări de impact asupra mediului și efectuarea bilanțului de mediu, premergător emiterii autorizației de mediu.

Fără să țină cont de schimbarea destinației amplasamentului, **Agencia pentru Protecția Mediului Argeș a decis, în luna mai 2010, emiterea autorizației de mediu pentru S.C. Eco Global Center cu aplicarea procedurii simplificate și fără autorizarea de funcționare din partea autorității locale (Primăria municipiului Câmpulung).** Ulterior, societatea a cerut revizuirea autorizației de mediu motivând că adaugă o nouă activitate celor deja existente la solicitarea din anul 2010, și anume cea codificată cod CAEN 5210 – depozitari, deși aceasta face obiectul contractului încheiat încă din anul 2010. Niciuna dintre autorizații nu a stabilit limite pentru capacitatea de stocare temporară a halelor.

Eliberarea autorizației de mediu nr. 106/05.05.2010 s-a făcut cu încălcarea dispozițiilor art. 15 din Legea nr. 137/1995 privind protecția mediului modificată și completată prin OUG nr. 195/2005 în vigoare la data încheierii contractului între cele două societăți.

La emiterea autorizației de mediu nr. 106 din 05.05.2010, a deciziei din 25.03.2010 dar și a autorizației de mediu revizuită nr. 106 din 20.07.2012 Agenția pentru Protecția Mediului a județului Argeș nu a putut face dovada existenței, printre altele, a următoarelor documente:

- **fișa tehnică privind condițiile de protecție a mediului** (anexată la certificatul de urbanism) așa cum era prevăzută de art. 10 alin.(1) al Procedurii din 26 septembrie 2002 aprobată prin Ordinul nr. 860/2002 pentru aprobarea Procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și de emitere a acordului de mediu, în vigoare la data deciziei privind emiterea autorizației de mediu din 2010;
- **avizul pentru schimbarea destinației activității amplasamentului** conform prevederilor Legii nr. 137/1997 privind protecția mediului modificată și completată prin OUG nr. 195/2005;
- **existența aparaturii /echipamentului necesar pentru detectarea urmelor de cianuri și crom hexavalent.** Pe amplasament se aflau depozitate șlamuri galvanice care au în conținut concentrații importante de cianură și metale grele.
- **dotările specifice pentru fiecare categorie de deșeuri colectate** – recipiente, retenții, încăperi speciale pentru deșeuri cu conținut PCB, ș.a. Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, la art. 15 alin. (1) lit. (a) obligă ca operatorul economic să dețină spații special amenajate pentru stocarea deșeurilor în condiții care să garanteze reducerea riscului pentru sănătatea umană și deteriorarea calității mediului;
- **raportul anual** privind deșeurile de ambalaje colectate, întocmit conform Ordinului nr. 794/2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje, care trebuia depus până la 25 februarie 2013;
- **rapoarte privind evidența gestiunii deșeurilor** în acord cu reglementările art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase din 16.08.2002, deși Procesul verbal încheiat la data de 25.03.2010 și autorizația de mediu nr.106 din 05.05.2010 precizează că această obligație ar fi fost

respectată. Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor obligă operatorul economic să evite formarea de stocuri de deșeuri care urmează să fie valorificate, precum și de produse rezultate în urma valorificării care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau care să prezinte riscuri asupra sănătății populației, conform art. 26;

- **depozitarea separată** a diferitelor categorii de deșeuri periculoase și **îndeplinirea condițiilor de amplasament pentru ca deșeurile periculoase și nepericuloase să nu fie amestecate** potrivit prevederilor art. 18¹ alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din Legea nr. 426/2001 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor.

În cererea nr. 1900/18.03.2010 și în descrierea amplasamentului (spațiu de depozitare temporară) pentru care s-a solicitat autorizația de mediu **nu se menționează existența, în imediata vecinătate, a unor blocuri de locuințe. Precizarea este obligatorie** și este reglementată prin Ordinul Ministrului Sănătății nr. 536/1997 pentru aprobarea Normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației. De asemenea, art. 20 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor stabilește că gestionarea deșeurilor trebuie să se realizeze fără a pune în pericol sănătatea umană și fără a dăuna mediului.

Concluzia anchetei: Agenția pentru Protecția Mediului Argeș, prin inspectorul de obiectiv, a emis operatorului economic o autorizație de mediu, în anul 2010 și o autorizație de mediu revizuită în anul 2012 **fără respectarea tuturor reglementărilor legale obligatorii afectând, în acest fel, locuitorilor din municipiul Câmpulung, drepturile prevăzute de art. 35 și art. 52 din Constituția României, dreptul la un mediu sănătos și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.**

Această situație a contribuit la menținerea riscului pe amplasament și la declanșarea incendiului din 02.10.2013, la punctul de lucru al S.C. Global ECO Center, pentru a cărui stingere a fost necesară o intervenție complexă. Situația de urgență astfel creată a condus la un grad sporit de risc pentru siguranța forțelor de intervenție, a mediului înconjurător și a populației din municipiul Câmpulung.

Având în vedere concluziile desprinse în timpul anchetei, în realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporul emite prezenta

RECOMANDARE

pentru asigurarea deplinei stări de legalitate și eliminarea oricărei situații de risc asupra stării de sănătate a populației și a mediului din județul Argeș, Directorul Agenției pentru Protecția Mediului Argeș va proceda la:

- a. **reanalizarea documentației care a stat la baza emiterii autorizațiilor de mediu** pentru S.C. Global Eco Center din punct de vedere al respectării tuturor normelor legale privind protejarea populației și mediului din municipiul Câmpulung. În funcție de concluzii va dispune măsuri concrete și legale de menținere, suspendare sau închidere a activității pe amplasament. Decizia va avea în vedere și riscurile pe care le generează, din aceeași perspectivă,

depozitarea unei cantități de deșeuri peste limitele admise și asigurarea unui flux de ieșire/îndepărtare a acestora;

- b. **verificarea autorizațiilor de mediu în vigoare pentru toți valorificatorii și tratatorii de deșeuri periculoase care operează pe raza de competență a acestei autorități** din punct de vedere al respectării tuturor normelor legale care vizează sănătatea populației și protecția mediului;
- c. **în acord cu reglementările H.G. nr. 856/2002** privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase cu modificările și completările ulterioare, **reevaluarea impactului asupra mediului** la toți operatorii care valorifică și tratează deșeuri periculoase pe raza de competență;
- d. acolo unde se va constata neîndeplinirea totală sau parțială a prevederilor legale și riscuri pentru starea de sănătate a populației și a mediului va dispune, de urgență, măsuri de restrângere, suspendare sau închidere a activității până la reintrarea în stare de legalitate;
- e. termenul de îndeplinire a recomandării va fi de un an de la data emiterii iar punerea în aplicare va fi monitorizată, în baza unui grafic de control și raportare.

Cu referire la însușirea, modalitățile de aplicare și termenele de ducere la îndeplinire a acestor recomandări, directorul Agenției pentru Protecția Mediului Argeș îl va înștiința pe Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Pitești.

Pt./Avocatul Poporului

Ecaterina TEODORESCU



Doamnei Adriana CROITORU
Director executiv al Agenției pentru Protecția Mediului Argeș

București, ianuarie 2014