



Ombudsman
Nr. 8042/2012



RECOMANDAREA nr. 18

referitoare la respectarea dreptului fundamental la ocrotirea sănătății

Potrivit art. 9 din Legea nr. 151/2010 privind serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 483 din data de 14 iulie 2010, „În termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate, cu consultarea Colegiului Medicilor din România și a Colegiului Psihologilor din România, elaborează normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care se aprobă prin ordin comun al ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate”. Normele metodologice nu au fost aprobate până în prezent.

Avocatul Poporului, considerând că această situație afectează grav identificarea precoce, tratamentul, recuperarea și ameliorarea calității vieții și funcționării sociale a persoanelor diagnosticate cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate, s-a autosesizat și a solicitat informații suplimentare Ministerului Sănătății și Casei Naționale de Asigurări de Sănătate.

Ministerul Sănătății ne-a informat că proiectul de Ordin comun privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 151/2010 a fost elaborat după consultarea reprezentanților Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, ai Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Proiectul s-a aflat în dezbateri publice pe site-ul Ministerului Sănătății, propunerile primite de la asociațiile de părinți și specialiștii din rețeaua de specialitate au fost analizate, iar cele care au vizat sfera sa de competență au fost preluate și încorporate în textul proiectului de ordin. Proiectul de Ordin, redactat de Ministerul Sănătății și semnat de către Ministrul Sănătății a fost înaintat la data de 24 aprilie 2011 Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, care, însă, nu l-a semnat.

Casa Națională de Asigurări de Sănătate apreciază că unele din prevederile proiectului de Ordin conțin dispoziții contrare prevederilor Legii nr. 151/2010.

Astfel, potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 151/2010 „Depistarea activă precoce și serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale pentru persoanele cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări mintale asociate, oferite de profesioniști cu competență stabilită de Colegiul Medicilor din România sau de Colegiul Psihologilor din România, sunt prevăzute în programul național de sănătate mintală”, în timp ce art. 31 alin. (1) din proiectul de Ordin prevede că „Depistarea activă precoce se efectuează la întreaga populație pediatrică, cu vârsta cuprinsă între 1-3 ani și se realizează pe baza unui chestionar tip screening, care va fi aplicat la evaluările periodice efectuate la 12, 18, 24, 36

de luni de către medicul de familie, după caz, medic pediatru la care este înregistrat copilul”.

De asemenea, Casa Națională de Asigurări de Sănătate precizează că unele servicii prevăzute în proiectul de Ordin nu se regăsesc printre serviciile medicale care se decontează din bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, conform Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, Casa Națională de Asigurări de Sănătate menționează că **„în anul 2011 autismul nu face obiectul unui program național de sănătate derulat și finanțat din bugetul Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate”**, în condițiile în care Legea nr. 151/2010 a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2011.

Casa Națională de Asigurări de Sănătate ne-a informat că aceste observații au fost transmise Ministerului Sănătății.

În aceste condiții, ne-am adresat din nou Ministerului Sănătății solicitând informații privind poziția sa față de observațiile aduse proiectului de Ordin de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate și soluții pentru deblocarea situației create.

Ministerul Sănătății apreciază că plata din Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate este suficientă, nefiind necesară alocarea de fonduri suplimentare. În motivarea acestei poziții, este indicat art. 4 alin. (1) din lege, care prevede că *„Depistarea activă precoce se efectuează la copiii cu vârsta cuprinsă între 0-3 ani, în conformitate cu standardele stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi”*, precum și faptul că toate aceste examinări intră în atribuțiile medicului de familie prin prevederile normelor de aplicare a Contractului – Cadru pentru anii 2011-2012.

De asemenea, Ministerul Sănătății precizează că *„Legea nr. 151/2010, în forma sa actuală, nu poate fi aplicată deoarece există neconcordanțe de natură juridică care nu pot face accesibil actul normativ menționat”* și că sprijină propunerea legislativă făcută pentru modificarea și completarea Legii nr. 151/2010.

Față de poziția Ministerului Sănătății, ne-am adresat Primului - Ministru solicitând să analizeze situația creată și să dispună Ministerului Sănătății și Casei Naționale de Asigurări de Sănătate luarea măsurilor legale care se impun pentru elaborarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 151/2010 privind serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate.

Ca răspuns la adresa transmisă Primului – Ministru prin care am solicitat să dispună celor două instituții publice luarea măsurilor legale care se impun pentru elaborarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 151/2010, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, apreciind că am solicitat date despre situația normelor de aplicare a Legii nr. 151/2010, ne informează că a participat la elaborarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 151/2010 și a transmis propunerile sale Ministerului Sănătății și că își manifestă întreaga deschidere față de realizarea unui sistem integrat de sănătate, educațional și social pentru copilul/tânărul cu tulburări din spectrul autist.

Având în vedere faptul că Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate nu au emis Ordinul comun pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 151/2010 în termenul legal de 90 de zile de la data publicării Legii nr. 151/2010 în Monitorul Oficial al României, respectiv 14 iulie 2010, coroborat cu faptul că sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor,

Luând în considerare cele de mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. **Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate** urmează să dispună luarea măsurilor necesare pentru emiterea Ordinului comun pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 151/2010 privind serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate, în care să se precizeze în mod clar sursa de finanțare pentru aceste servicii medicale.

2. **Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate** va informa Avocatul Poporului asupra măsurilor luate.

Avocatul Poporului

Prof. univ. dr. Gheorghe Iancu



Domnului președinte Nicolae Lucian Duță
Casa Națională de Asigurări de Sănătate

București, 26 aprilie 2012