



ROMÂNIA

Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Doamnei profesor Florina Stoian,

Inspector Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Buzău

Municipiul Buzău, str. Al. Marghiloman, nr. 30

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 347 / 25. FEB. 2019

RECOMANDARE

Nr. //.....din 25. FEB. 2019

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în data de 14 decembrie 2018, ca urmare a apariției în presă și pe posturile de televiziune a unor reportaje referitoare la prăbușirea tavanului peste elevii aflați într-una din sălile de curs ale Liceului Tehnologic „Costin Nenițescu” din municipiul Buzău.

Potrivit informațiilor apărute în presă, incidentul s-a petrecut în dimineața zilei de 13 decembrie 2018, într-una din sălile de curs, când din cauza unui videoprojector montat în urmă cu două luni pe tavanul fals acesta a cedat și a căzut peste elevii care se aflau la curs.

Pentru a clarifica aspectele expuse de presă, dar și pentru a verifica modul în care este asigurată respectarea dreptului la viață și la integritate fizică și psihică pentru elevii acestui liceu, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete proprii la Liceul Tehnologic “Costin Nenițescu” Buzău, anchetă care a fost realizată în data de 9 ianuarie 2019 de către experții Biroului teritorial Ploiești.

Cu ocazia verificărilor au avut loc discuții cu conducerea Liceului Tehnologic “Costin Nenițescu”, au fost vizitate sălile de clasă folosite de elevii acestui liceu și au fost solicitate informații scrise cu privire la acest caz de la Inspectoratul Școlar Județean Buzău, Direcția de Sănătate Publică Buzău, Inspectoratul Județean în Construcții Buzău și Poliția Municipiului Buzău.

În urma discuțiilor ce au avut loc cu ocazia anchetei cu conducerea Liceului Tehnologic “Costin Nenițescu” Buzău, precum și din informațiile și documentele puse la dispoziție s-au desprins următoarele aspecte:

Potrivit H.C.L. Buzău nr. 290/23.11.2018 Liceul “Costin Nenițescu” a fost relocat la adresa

actuală - municipiul Buzău, str. Bazalt, nr. 15 bis, în clădirea în care funcționează și Liceul de Meserii și Servicii Buzău, fiindu-i atribuite spații în folosință exclusivă în suprafață totală de 587,41 m.p.(6 birouri, 3 laboratoare și 4 săli de clasă situate la parter) și spații în folosință comună cu Liceul Tehnologic Meserii și Servicii Buzău în suprafață totală de 282,00 m.p.(1

birou, 5 săli de clasă situate la parter, 3 săli de clasă situate la etajul 1, amfiteatru, sala de sport, holuri grupuri sanitare).

Mutarea efectivă s-a realizat ca urmare a dispozițiilor verbale ale reprezentanților Inspectoratului Județean Buzău, înainte de începerea anului școlar 2018/2019, iar spațiile au fost atribuite Liceului "Costin Nenițescu" ulterior, prin hotărârea de consiliu local a municipiului Buzău, mai sus menționată.

Totodată, potrivit Hotărârii Agenției Române de Asigurare a Calității Învățământului Preuniversitar (A.R.A.C.I.P.) nr. 18/14.12.2018 și anexa la această hotărâre, s-a hotărât fuziunea dintre Liceul Tehnologic de Meserii și Servicii Buzău și Liceul Tehnologic "Costin Nenițescu" Buzău. Procedura și etapele acestui proces se află în curs de derulare, potrivit Metodologiei aprobată prin Ordinul Ministrului educației naționale nr. 535/02.10.2018, publicat în Monitorul Oficial nr. 897/ 24.10.2018 și calendarului privind etapele de parcurs.

Din discuțiile purtate cu directorul Liceului "Costin Nenițescu" Buzău a reieșit faptul că relocarea liceului la adresa actuală a generat o serie de nemulțumiri în rândul profesorilor și elevilor acestui liceu. Pe lângă faptul că a fost schimbată locația acestei unități de învățământ nemulțumirile se referă și la faptul că se intenționează desființarea acestui liceu prin fuziunea cu Liceul de Meserii și Servicii Buzău (acestea având unele secții/profil similare).

Pe fondul acestor probleme au apărut tensiuni între conducerile celor două licee care sunt nevoite în prezent să își desfășoare activitatea în aceeași clădire, folosind atât spații atribuite în folosință exclusivă cât și spații aflate în folosință comună, conform repartizării realizate de Consiliul Local al Municipiului Buzău.

Incidentul relatat în presă a avut loc în data de 13 decembrie 2018, în jurul orei 8,30, în timpul orei de geografie, în sala de clasă situată la parterul clădirii în care se aflau elevii clasei a XII a D-E (sala fiind în folosință exclusivă a Liceului „Costin Nenițescu”) și s-a produs din cauza desprinderii unei porțiuni semnificative din tavanul fals pe care era montat un videoproiector. Directorul Liceului "Costin Nenițescu" a fost anunțat telefonic de către personalul administrativ, a sosit imediat în unitatea de învățământ și a fost surprins de amploarea incidentului (poliție, presă).

Ca măsuri imediate conducerea liceului a dispus demontarea tuturor video-proiectoarelor din sălile de clasă folosite de elevii acestei școli, lucrare care s-a realizat de către informaticianul liceului împreună cu firma care asigurase montarea acestora.

De asemenea, sala de clasă în care a avut loc incidentul a fost încuiată, nemaifiind folosită pentru desfășurarea orelor de curs până la realizarea lucrărilor de reparații.

Totodată, videoproiectoarele demontate urmează a fi folosite fără a fi fixate în perete sau plafon până la identificarea unei soluții care să aibă în vedere siguranța elevilor dat fiind faptul că toate tavanele false existente în sălile de clasă de la parter prezintă urme de infiltrații, deformări ce ar necesita o reevaluare tehnică și măsuri de reconsolidare.

Niciun elev din clasa respectivă nu s-a prezentat la cabinetul medical cu vreo afecțiune în urma incidentului. Două eleve care s-au aflat în imediata apropiere a plafonului căzut au

declarat cu ocazia audierii lor de către reprezentanții poliției municipale veniți la fața locului că s-au speriat, dar nu au suferit vătămări corporale.

Conducerea liceului a precizat că după relocare a fost nevoie de reamplasarea videoproiectoarele în noua locație, lucrarea fiind realizată la sfârșitul lunii septembrie – începutul lunii octombrie 2018, de o firmă ce asigură mentenanța aparaturii electronice și IT din dotarea liceului (8 videoproiectoare au fost montate la parter pe tavan fals și 3 la etajul I pe grinzile din beton).

Potrivit susținerilor conducerii Liceului „Costin Nenițescu”, măsura amplasării videoproiectoarelor a fost discutată la momentul inițial cu reprezentanții Liceului de Meserii și Servicii (directorul și administratorul), identificându-se ca soluție înlocuirea unei plăci din polistiren din tavanul fals cu o placă de pal pe care urma să fie prins videoproiectorul prin intermediul unui suport metalic din tablă, neexistând niciun fel de opoziție din partea acestora cu privire la varianta de montaj. Nu au fost prezentate documente în acest sens, întrucât înțelegerea celor două unități de învățământ a fost, potrivit susținerilor d-nei director Dușa, doar verbală.

Totodată s-a susținut că la data respectivă nu exista niciun document emis cu privire la atribuirea spațiilor respective către Liceul „Costin Nenițescu”, acestea fiind emise ulterior, în luna noiembrie 2018.

Conducerea Liceului „Costin Nenițescu” a invocat ca și *cauză posibilă pentru acest incident starea defectuoasă a tavanelor false existente în clasele de la parterul școlii*. În aceste săli de clasă tavanele prezintă *urme de infiltrații și miros de mucegai*, iar *temperatura interioară este una redusă*, aspect constatat și de reprezentanții instituției Avocatul Poporului cu ocazia efectuării anchetei și vizitării spațiilor din incinta școlii. Totodată, s-a apreciat de către conducerea liceului că *lucrarea de montare a tavanului fals* (lucrare realizată între anii 2004-2005 cu ocazia renovării liceului) *nu este în conformitate cu reglementările tehnice în domeniu*, neavând structura corespunzătoare, motiv pentru care a cedat după montarea videoproiectoarelor.

Față de toate aceste aspecte și pentru evitarea unor incidente similare care ar putea pune în pericol siguranța elevilor, *conducerea Liceului „Costin Nenițescu” a sesizat mai multe instituții solicitând efectuarea unor constatări cu privire la starea tavanelor și a spațiilor din sălile de clasă, precum și dispunerea unor măsuri pentru remedierea deficiențelor și crearea unui mediu sănătos și sigur pentru elevi* (Direcția de Sănătate Publică Buzău, Inspectoratul Județean în Construcții Buzău, Poliția Municipiului Buzău și Inspectoratul Școlar Județean Buzău). Aceste sesizări conțin pe lângă aspectele referitoare la incident și alte probleme existente în unitatea de învățământ cu privire la condițiile necorespunzător în care se realizează activitățile școlare, cum ar fi: lumina insuficientă din sălile de clasă situate la parter, căldura insuficientă în spațiile destinate activităților școlare, existența rozătoarelor, mirosul de mucegai.

În urma tuturor verificărilor efectuate cu ocazia anchetei și din informațiile și documentele puse la dispoziție de către conducerea Liceului Tehnologic „Costin Nenițescu” Buzău, precum și de către Direcția de Sănătate Publică Buzău, Inspectoratul Județean în

Construcții Buzău, Poliția Municipiului Buzău și Inspectoratul Școlar Județean Buzău, se pot formula următoarele CONCLUZII:

Incidentul din data de 13.12.2018 a avut loc într-o sală de curs ce este atribuită în folosință exclusivă Liceului „Costin Nenițescu” Buzău, în timpul orelor de curs, nefiind persoane vătămate în urma prăbușirii tavanului fals.

Montarea videoproiectoarelor s-a realizat în perioada cuprinsă între finele lunii septembrie și începutul lunii octombrie (când nu existau documente de atribuire a spațiului către Liceul „Costin Nenițescu”) din dispoziția conducerii Liceului „Costin Nenițescu”, fără a exista aprobare scrisă din partea administratorului/conducerii Liceului de Meserii și Servicii Buzău sau a Primăriei Municipiului Buzău și fără consultarea unei firme de specialitate .

Între conducerile celor două licee care funcționează în aceeași clădire, există neînțelegeri generate pe de o parte de reorganizarea acestora prin absorbția Liceului „Costin Nenițescu” de către Liceul de Meserii și Servicii, iar de pe altă parte, de modul în care s-a realizat relocarea Liceului „Costin Nenițescu” în noua locație (întocmirea cu întârziere a documentelor de atribuire a spațiilor, neclarificarea modului de repartizare a cheltuielilor de întreținere și a utilităților).

În sălile de curs situate la parterul clădirii, cu ocazia renovării școlii (anii 2004-2005) au fost montate tavane false, iar în luna iulie 2018, au fost efectuate lucrări de hidroizolație la plafon. Totuși, în prezent există urme de infiltrații pe tavanele claselor situate la parter și miros de mușgai.

După ancheta realizată de reprezentanții instituției Avocatul Poporului, autoritățile sesizate de conducerea Liceului „Costin Nenițescu” au efectuat verificări și au transmis răspunsuri cu privire la rezultatul acestora, stabilind măsuri în sarcina administratorului Liceului de Meserii și Servicii Buzău și a Primăriei Municipiului Buzău, precum și recomandări către conducerea Liceului „Costin Nenițescu” Buzău.

În data de 05.02.2019, conducerea Liceului „Costin Nenițescu” Buzău a informat Biroul teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului cu privire la faptul că a demarat lucrările de reparații și de igienizare pentru spațiile pe care le deține în folosință exclusivă, acestea fiind în curs de realizare.

Față de dispozițiile legale incidente (Legea nr. 1/2011 a Educației naționale și Ordinul nr. 5079/2016 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar), ne aflăm în situația de a constata că *remedierea deficiențelor existente la nivelul unității de învățământ* referitoare la condițiile de mediu necorespunzătoare din sălile de clasă, cu privire la necesitatea efectuării unor reparații la plafonul/peretei sălilor de clasă, luarea unor măsuri pentru iluminarea și încălzirea corespunzătoare a spațiilor destinate activităților școlare (săli de clasă și laboratoare), efectuarea periodică a acțiunilor de deratizare, *sunt atribuții ce sunt stabilite în sarcina directorului unității de învățământ și care se duc la îndeplinire de către administratorul unității de învățământ sau persoana desemnată în acest sens de conducerea școlii.*

Având în vedere faptul că o parte din aceste spații sunt în folosința comună a celor două licee, acțiunile ce se impun a fi efectuate în acest sens pentru spațiile comune trebuie să fie

stabilite de comun acord de către conducerile celor două licee și cu participarea serviciilor de specialitate din cadrul Primăriei municipiului Buzău, avându-se în vedere atât regimul juridic al spațiilor respective, cât și necesitatea desfășurării activităților școlare în condiții de igienă, securitate și siguranță pentru toți elevii.

În urma verificărilor efectuate a reieșit faptul că directorul Liceului "Costin Nenițescu" nu a transmis serviciilor de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Buzău solicitări pentru executarea unor lucrări de reparații la plafonul corpului de clădire în care se află sălile de clasă aflate în folosința sa exclusivă și nici cu privire la alte aspecte, invocând faptul că relocarea acestei unități de învățământ a fost impusă de conducerea Inspectoratului Școlar Județean Buzău, neexistând timpul fizic necesar pentru a cunoaște problemele și nici nu a avut posibilitatea unei alte opțiuni.

Conducerea Liceului "Costin Nenițescu" este nemulțumită de măsura Inspectoratului Școlar Județean Buzău cu privire la fuziunea celor două unități de învățământ și a invocat mai multe aspecte referitoare la modul în care s-au realizat evaluările și procedurile privind această fuziune. Pe fondul acestor discuții contradictorii cu reprezentanții Inspectoratului Școlar Județean Buzău, conform susținerilor d-nei director , colaborarea dintre directorul Liceului "Costin Nenițescu" și Inspectoratul Școlar Județean Buzău nu se mai realizează în condiții optime.

Față de aspectele constatate, se poate concluziona că nu au fost respectate:

- prevederile **art. 22 și art. 49 din Constituția României**, republicată, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și a tinerilor.

- dispozițiile **art. 89 și 90 lit. b), lit c), lit. h), și lit. j) din Ordinul nr. 5079/2016 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar**, potrivit căroră „*Art. 89. (1) Compartimentul administrativ este coordonat de administratorul de patrimoniu și cuprinde personalul nedidactic al unității de învățământ.*

(2) Compartimentul administrativ este subordonat directorului unității de învățământ.

Art. 90. Compartimentul administrativ are următoarele atribuții: (...)

b) realizarea reparațiilor, care sunt în sarcina unității, și a lucrărilor de întreținere, igienizare, curățenie și gospodărire a unității de învățământ;

c) întreținerea terenurilor, clădirilor și a tuturor componentelor bazei didactico-materiale; (...)

h) punerea în aplicare a măsurilor stabilite de către conducerea unității de învățământ privind sănătatea și securitatea în muncă, situațiile de urgență și P.S.I.; (...)

j) orice alte atribuții specifice compartimentului, rezultând din legislația în vigoare, hotărârile consiliului de administrație și deciziile directorului, stabilite în sarcina sa.“

- dispozițiile **art. 20 alin. (1) din Ordinul nr. 5079/2016** privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, potrivit căroră “*Directorul exercită conducerea executivă a unității de învățământ, în conformitate cu legislația privind învățământul în vigoare, cu hotărârile consiliului de administrație al unității de învățământ, precum și cu prevederile prezentului regulament”*,

- dispozițiile art. art. 52 alin (5) din Ordinul nr. 5079/2016 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, potrivit căroră „Administratorul de patrimoniu sau, în lipsa acestuia, altă persoană din cadrul compartimentului administrativ, desemnată de către director, trebuie să se îngrijească, în limita competențelor, de verificarea periodică a elementelor bazei materiale a unității de învățământ, în vederea asigurării securității copiilor/elevilor/personalului din unitate”.

- dispozițiile art. 95 alin. (1), lit. c) și g) din Legea nr. 1/2011 a Educației naționale, potrivit căroră Inspectoratul Școlar Județean are atribuții de control, monitorizare și evaluare cu privire la managementul unităților de învățământ și mediază conflictele și litigiile survenite între autoritatea administrației publice locale și unitățile de învățământ;

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1) Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Buzău, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, să dispună măsuri pentru efectuarea unor acțiuni de monitorizare a activității manageriale la nivelul celor două unități de învățământ - Liceul Meserii și Servicii Buzău și Liceul Tehnologic “Costin Nenițescu” Buzău - cu privire la colaborarea conducerilor celor două unități de învățământ pentru rezolvarea problemelor referitoare la folosirea și întreținerea spațiilor deținute în folosință comună la adresa din municipiul Buzău, str. Bazalt nr. 15 bis, iar în situația în care va constata existența unor conflicte între autoritățile locale și conducerile unităților de învățământ să procedeze la medierea acestora.

2) Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Buzău va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Ploiești, cu privire la însușirea recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Victor Ciorbea



București, 25 februarie 2019