



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 21397 / 28. NOV. 2019

**Doamnei Prof. Tabără Camelia**

**Inspector Școlar General**

**Inspectoratul Școlar Județean Bistrița Năsăud**

**Str. 1 Decembrie, Nr. 5, Bistrița, Cod poștal 420080, Jud. Bistrița-Năsăud**

## RECOMANDAREA

~~Nr. 140 din 28 noiembrie 2019~~

Având în vedere prevederile art. 14 al Legii nr. 35/1997, cu modificările și completările ulterioare, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și tinerilor, urmare a reportajului apărut pe bistriteanul.ro 02.10.2019; antena1.ro 02.10.2019, în care, sub titlul „Grav accident la școala Mihai Eminescu din Năsăud: Un elev a căzut de la 8 metri. A fost solicitat elicopterul SMURD”, a fost relatat faptul că un elev de ani s-a prăbușit de la 8 metri. Incidentul s-a petrecut la Școala Gimnazială Mihai Eminescu din Năsăud. Copilul s-a prăbușit pe scările clădirii școlii, printre balustrade.

În scopul verificării situației expuse în presă, Instituția Avocatul Poporului – Biroul teritorial Cluj – Avocatul Copilului, a făcut demersuri către:

**Școala Gimnazială Mihai Eminescu din Năsăud** cu solicitarea de a ne comunica:

- împrejurările în care a avut loc incidentul;
- dacă în urma cercetărilor s-a stabilit vreo culpă în sarcina vreunui angajat;
- demersurile efectuate în cauză, precum și măsurile luate cu privire la incident;
- măsurile de prevenire a unor astfel de situații;

**Inspectoratul Școlar Județean Bistrița Năsăud** pentru monitorizarea situației și de a ne comunica rezultatul cercetărilor și măsurile luate în cauză.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița Năsăud cu solicitarea de a ne comunica, în termenul legal, un punct de vedere cu privire la verificarea cazului, rezultatul cercetărilor și măsurile luate.

Potrivit art. 95, alin. (1), lit. b) și c) din **Legea nr.1/2011** a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare ”Inspectoratele Școlare Județene și Inspectoratul Școlar al Municipiului București sunt servicii publice deconcentrate ale Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, cu personalitate juridică, având în principal următoarele atribuții:

b) **controlează aplicarea legislației și monitorizează calitatea activităților de predare-învățare și respectarea standardelor naționale/indicatorilor de performanță, prin inspecția școlară;**

c) **controlează, monitorizează și evaluează calitatea managementului unităților și instituțiilor de învățământ;**

**Regulamentul-Cadru din 5 octombrie 2011** de organizare și funcționare a inspectoratelor școlare, aprobat prin O.M. 5530/2011, la Capitolul I: Dispoziții generale, art. 5, stabilește : **”Inspectoratul școlar sprijină dezvoltarea instituțională a unităților de învățământ** în condiții de competiție, în conformitate cu politica de descentralizare elaborată de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

Prin **Instrucțiunea nr. 1/2018**, privind aplicarea unitară la nivelul unităților de învățământ preuniversitar a Standardului 9 - Proceduri prevăzut în Codul controlului intern managerial al entităților publice, Ministrul Educației Naționale aprobă Lista cuprinzând numărul minimal de proceduri formalizate necesare pentru implementarea unitară a sistemului de control intern managerial la nivelul unității de învățământ preuniversitar, astfel că, în Anexa nr. 2 se regăsește Standardul 10 - Supravegherea 10.1. Procedură operațională PO-10.01: Supravegherea desfășurării activităților din unitatea de învățământ.

Prin **Ordinul nr. 600/2018** al Secretariatului General al Guvernului, se aprobă Codul controlului intern managerial al entităților publice, ordin care, la art. 2, stabilește: ”Conducătorul fiecărei entități publice dispune, ținând cont de particularitățile cadrului legal de organizare și de funcționare, precum și de standardele de control intern managerial, **măsuri necesare pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial.**”

Codul privind controlului intern managerial al entităților publice, la Secțiunea 9: Standardul 9 – Proceduri, stabilește :

✓ Subsecțiunea 1: 9.1. Descrierea standardului,:

”Conducerea entității publice asigură elaborarea procedurilor documentate *într-un mod unitar pentru procesele majore sau activitățile semnificative desfășurate în cadrul entității și le aduce la cunoștință personalului implicat.*

✓ Subsecțiunea 2: 9.2. Cerințe generale - extras

Conducerea entității publice se asigură că pentru procesele și activitățile, declarate procedurale, există o documentație adecvată și că *operațiunile sunt consemnate în proceduri documentate.*

Procedurarea activităților, așa cum este reglementată de Ordinul nr. 600/2018, al Secretariatului General al Guvernului - pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial, presupune elaborarea procedurilor operaționale sau de sistem, în așa fel încât să fie descriși toți pașii care trebuie urmați, stabilite responsabilitățile, persoanele responsabile și mai ales, trebuie avută în vedere o permanentă reanalizare a acestora și revizuire, după caz.

Procedurile trebuie să asigure o separare a funcțiilor de inițiere, realizare, verificare, avizare și aprobare a operațiunilor, astfel încât acestea să fie încredințate unor persoane diferite. ***În acest mod se reduce considerabil riscul de apariție a erorilor, fraudelor, încălcării legislației, precum și riscul de nedetectare a problemelor pe fluxul unui process sau al unei activități.***

Conducerea entității publice se asigură că, pentru toate situațiile în care din cauza unor circumstanțe deosebite apar abateri față de politicile sau procedurile stabilite, se întocmesc documente adecvate, aprobate la un nivel corespunzător, înainte de efectuarea operațiunilor. Circumstanțele și modul de gestionare a situațiilor de abatere de la politicile și procedurile existente *se analizează periodic*, în vederea desprinderii unor concluzii de bună practică pentru viitor, ce urmează a fi formalizate.

Analizând răspunsurile și documentele transmise de către instituțiile sesizate, apreciem că acestea și-au îndeplinit corespunzător atribuțiile, analizând situația în amănunt și luând deciziile necesare atât rezolvării cazului cât și prevenirii unor tragedii viitoare, la nivelul unității de învățământ unde a avut loc incidentul. Întrucât, în urma tragediei, un minor în vârstă de ani și-a pierdut viața, este important ca instituțiile implicate să ia măsuri de prevenire a unor astfel de situații astfel că, rezolvarea cazului doar la nivelul unității de învățământ nu este suficientă, impunându-se informarea tuturor unităților de învățământ din județ cu privire la necesitatea elaborării/revizuirii procedurilor operaționale privind supravegherea elevilor în timpul programului școlar și asigurarea securității acestora.

Având în vedere și prevederile legale cuprinse în:

- art. 5 (1), art. 6, art. 73 (1) art. 89 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 25 din Legea nr. 18 din 27 septembrie 1990 pentru ratificarea Convenției cu privire la drepturile copilului;
- art. 21 lit.c), art.37, art. 40 alin. (6) din Regulamentul-Cadru din 31 august 2016 de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar aprobat prin Ordinul 5079/2016;
- Legea educației naționale nr. 1/2011

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

1. În temeiul art. 95, alin (1) lit. c) din Legea nr. 1/2011 a Educației Naționale, care îi conferă funcția de control, monitorizare și evaluare a calității managementului unităților de învățământ din județ și în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 600/2018 al Secretariatului General al Guvernului, **Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Bistrița Năsăud** va solicita, fiecărei unități de învățământ din județ, elaborarea/revizuirea Procedurilor operaționale privind - Supravegherea desfășurării activităților din unitatea de învățământ - cu accent pe organizarea periodică a unor sesiuni de instruire a elevilor, astfel încât, tragedii, precum cea în care un elev de . ani și-a pierdut viața într-o unitate de învățământ, să nu mai aibă loc.

2. **Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Bistrița Năsăud va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.**

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber

