



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Primar al Comunei Cornetu, Adrian Eduard Stoica
Primăria Comunei Cornetu



RECOMANDAREA
Nr. 46 din 4 decembrie 2019
referitor la protecția specială a persoanelor cu dizabilități

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 2712/ 2019, domnul [redacted] domiciliat în str. [redacted] nr. [redacted] com. [redacted], județul [redacted] ne-a sesizat cu privire la situația surorii sale [redacted] persoană cu handicap grav, cu drept la asistent personal, conform Certificatului de încadrare în grad de handicap nr. 2796/10/2014, nerevizuibil, din perspectiva unei posibile încălcări a art. 50 din Constituția României, privind protecția persoanelor cu handicap și a art. 52 privind Dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Petentul se plânge că sora sa a fost privată, timp de 2 luni, atât de banii constituind indemnizația de însoțitor, 1600 lei (800 lei x 2 luni), cât și de asistent personal, din cauza unui "mod birocratic (...) de a rezolva o cerere în legătură cu o persoană cu handicap". Petentul menționează că sora sa, al cărui tutore este, beneficia, în mod legal, de pensie de invaliditate grad I și de indemnizația pentru însoțitor, acordate de Casa Județeană de Pensii Ilfov (520 lei pensia +800 lei indemnizația). Întrucât starea sănătății surorii sale se deteriorează continuu, a informat Primăria Cornetu că dorește "schimbarea destinației asistenței pentru însoțitor, către una de asistent personal".

Prin adresa nr. 3572/18.04.2018, Primăria Cornetu i-a răspuns petentului că, pentru a obține angajarea unui asistent personal pentru sora și tutelata sa, [redacted], trebuie să adreseze mai întâi Casei Județene de Pensii Ilfov o cerere de renunțare la indemnizația de însoțitor, întrucât "schimbarea opțiunii se face prin cerere adresată Casei Județene de Pensii Ilfov, pentru încetarea dreptului la indemnizația pentru însoțitor și apoi cerere adresată DGASPC Ilfov, pentru obținerea acordului pentru angajarea asistentului personal."

Ca temei legal, petentului i-a fost indicat Ordinul MMFPSPV nr. 2272/2013, potrivit căruia, dreptul la angajarea asistentului personal sau acordarea indemnizației lunare prevăzute la art. 43 din Legea 448/2006 nu se poate cumula cu dreptul la indemnizația pentru însoțitor prevăzută la art. 77 din Legea nr. 263/2010.

Potentul a procedat astfel cum a fost îndrumat de Primăria Cornetu. Ca urmare, Casa Județeană de Pensii Ilfov a sistat plata dreptului la indemnizația de însoțitor începând din 1 iulie, asistentul personal fiind angajat abia la 1 septembrie 2018.

Considerăm că îndrumând petentul (în mod greșit) să depună, mai întâi, o cerere la Casa Județeană de Pensii Ilfov, pentru a nu se cumula dreptul la angajarea asistentului personal/acordarea indemnizației lunare prevăzute la art. 43 din Legea 448/2006, cu dreptul la indemnizația pentru însoțitor prevăzută la art. 77 din Legea nr. 263/2010, **autoritatea publică locală a manifestat diligență cu privire la obligațiile care-i revin statului, în sensul de a nu cumula două plăți și nu cu privire la drepturile persoanei cu handicap grav, în sensul asigurării continuității în plata dreptului. S-a încălcat astfel principiul potrivit căruia interesul persoanei cu handicap stă la baza protecției și promovării drepturilor persoanelor cu handicap.**

Potrivit prevederilor legale, instituția de care ținea a doua opțiune a persoanei cu handicap (în cazul nostru DGASPC) trebuia să transmită instituției de care ținea prima opțiune (în cazul de față Casa Județeană de Pensii Ilfov) cererea privind exprimarea intenției de schimbare a opțiunii persoanei cu handicap.

Astfel, conform art. 6 al Procedurii de aplicare a prevederilor art. 42 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, coroborate cu prevederile art. 77 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, aprobată prin Ordinul nr 2272/30.10.2013: *schimbarea ulterioară a opțiunii (...) se exprimă prin cerere adresată casei teritoriale (...)de pensii sau, după caz, DGASPC, în funcție de drepturile pentru care optează persoana. În această situație, suspendarea plății drepturilor incompatibile se face începând cu luna următoare celei în care a fost înregistrată cererea la una din cele două instituții, în scopul de a evita cumulul celor două tipuri de pensii.*

Prin urmare, în situația unei persoane cu handicap grav cu drept la asistent personal care beneficiază de indemnizație de însoțitor, în baza art. 77 din Legea nr. 263/2010 și optează pentru asistent personal, procedura reglementată de actul normativ susmenționat este următoarea:**1. opțiunea pentru noul drept**, respectiv dreptul la asistent personal, în cazul de față, se exprimă prin cerere depusă la DGASPC; **2. DGASPC transmite cererea casei teritoriale de pensii** în evidența căreia se află dosarul persoanei în cauză; **3. casa teritorială de pensii suspendă plata**

drepturilor incompatibile (adică a dreptului la indemnizația de însoțitor), **începând cu luna următoare celei în care a fost înregistrată cererea la DGASPC.**

De altfel, în baza Protocolului pe care sunt obligate să-l încheie cele două instituții (DGASPC și casa județeană de pensii), conform Ordinului nr 2272/30.10.2013, există un schimb de informații lunare, prin liste cuprinzând nume și domiciliu beneficiar și dreptul de care beneficiază (asistent personal/indemnizație lunară prevăzută de art. 43 din Legea nr. 448/2006 sau indemnizație pentru însoțitor prevăzută de art. 77 din Legea nr. 263/2010).

În considerarea celor de mai sus și față de:

- prevederile **art. 50 din Constituția României**, republicată, potrivit cărora **persoanele cu handicap se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor;**
- prevederile **art. 31 alin (2) din Constituția României**, republicată, potrivit cărora **autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal;**
- **principiul potrivit căruia interesul persoanei cu handicap stă la baza protecției și promovării drepturilor persoanelor cu handicap;**
- **prevederile Ordinului nr 2272/30.10.2013,**

apreciem că drepturile unei persoane cu handicap grav au fost încălcate, persoana cu handicap fiind păgubită, în ciuda diligențelor depuse de tutorele său.

Pentru că astfel de acte/fapte administrative, neconcordante cu legislația, nu trebuie să se generalizeze și să se transforme în practică administrativă defectuoasă, care să ducă la încălcarea unor drepturi fundamentale ale persoanelor,

în temeiul prevederilor **art. 59 din Constituția României**, coroborate cu prevederile **art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 alin (1) și (2) și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului**, republicată, în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului, constând în apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

R E C O M A N D A R E

1. Primarul Comunei Cornetu va avea în vedere, în relație cu petenții, respectarea principiului european al bunei administrări și a prevederilor art. 31 din Constituția României privind dreptul la informații, manifestând grijă față de acuratețea informațiilor comunicate petenților, astfel încât acestea să nu conducă (direct sau indirect) la încălcarea drepturilor în legătură cu care s-au adresat primăriei.

2. Primarul Comunei Cornetu va dispune măsuri speciale de instruire a personalului care desfășoară activități în sistemul de protecție a persoanelor cu handicap (...), cu privire la diligența pe care o presupune protecția specială persoanei cu handicap.
3. Primarul Comunei Cornetu va dispune măsuri cu caracter compensatoriu, privind drepturile încălcate persoanei cu handicap.
4. Primarul Comunei Cornetu va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la soluțiile identificate și la măsurile dispuse în urma însușirii Recomandării.

AVOCATUL POPORULUI,

Renate Weber

